

**Порядок выполнения работ по аэрофотосъемке и сопутствующих работ
бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры «Центр имущественных отношений»**

1. Общие положения

1.1. Порядок выполнения работ по аэрофотосъемке и сопутствующих работ бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр имущественных отношений» (далее – Порядок) разработан в соответствии с абзацем 2 пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 № 361-ФЗ, от 03.08.2018 № 342-ФЗ) пунктом 2.2.11 Устава бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр имущественных отношений» (далее – БУ «Центр имущественных отношений», Учреждение), утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.10.2017 № 13-Р-2048, письма Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.06.2019 № 13-Исх-6723.

1.2. Правовую основу осуществления использования воздушного пространства Российской Федерации составляют:

- воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2010 № 138 «Об утверждении федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 16.01.2012 № 6 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Организация планирования использования воздушного пространства Российской Федерации»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 27.06.2011 № 171 «Об утверждении Инструкции по разработке, установлению, введению и снятию временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений»;

- Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 24.01.2013 № 13 «Об утверждении Табеля сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации».

1.3. Положение определяет цели, задачи, порядок и условия выполнения работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих им работ БУ «Центр имущественных отношений» на платной основе.

1.4. Перечень выполняемых работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих им работ, выполняемых БУ «Центр имущественных отношений» на платной основе утверждается директором Учреждения и размещается на официальном сайте в сети Интернет, на информационных стендах БУ «Центр имущественных отношений».

1.5. Перечень выполняемых работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих им работ, выполняемых БУ «Центр имущественных отношений» на платной основе пересматривается не реже 1 раза в 2 года или в случае необходимости внесения изменений или дополнений.

1.6. Целью выполнения работ аэрофотосъемки и выполнения сопутствующих им работ на платной основе является:

- снижение бюджетных расходов и уменьшения сроков проведения работ при исполнении обязательств Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры по реализации требований Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 № 361-ФЗ, от 03.08.2018 № 342-ФЗ) и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов в части проведения комплексных кадастровых работ на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

- развитие аэрофотосъёмочной деятельности Учреждения;
- улучшение материально-технической базы и технологического обеспечения Учреждения в целях улучшения качества выполняемых работ в части оказания платных видов деятельности;
- популяризации и обеспечения доступности кадастровых работ на территории автономного округа;
- повышения информированности заинтересованных лиц из числа потенциальных потребителей аэрофотосъёмочных работ.

1.7. Понятия, используемые в настоящем Положении:

Аэрофотосъемка - комплекс работ, включающий различные процессы от фотографирования земной поверхности с беспилотного летательного аппарата для получения аэрофотоснимков местности с целью последующего их использования для создания фотосхем или фотопланов, карт местности, 3D-моделей местности и объектов.

Аэроизыскания – комплекс специальных воздушных, наземных полевых и камеральных работ, направленных на получение исходной топографической, инженерно-геологической, гидрогеологической, гидрометеорологической, экономической и других видов информации, необходимой для разработки проектов объектов строительства.

Аэрофотоснимок - двумерное фотографическое изображение земной поверхности, полученное с воздушных летательных аппаратов и предназначенное для исследования видимых и скрытых объектов, явлений и процессов посредством дешифрирования и измерений.

Масштаб аэрофотоснимка - отношение величины изображения отрезка на нем к величине соответственного отрезка на местности.

Заказчики - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, российские и иностранные юридические лица, индивидуальные предприниматели, обратившиеся за проведением работ аэрофотосъемки и выполнения сопутствующих работ на платной основе.

Исполнитель - бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Центр имущественных отношений», действующий в соответствии с Уставом, утвержденным распоряжением Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.10.2017 № 13-Р-2048.

1.8. Оказание работ по аэрофотосъемке и выполнения сопутствующих им работ выполняются работниками БУ «Центр имущественных отношений», прошедшими специальное обучение по управлению БПЛА и имеющих подтвержденное, действующее удостоверение внешнего пилота БПЛА.

1.9. Работы проводятся на основании заключенного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договора на использование воздушного пространства БПЛА, проведение работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих работ.

1.10. Перечень документов, необходимых для оказания работ по аэрофотосъемке:

- заявка на использования воздушного пространства БПЛА, проведение работ по аэрофотосъемке и выполнения сопутствующих работ;

- договор (контракт) подписанный обеими сторонами на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью;

- документ, подтверждающий оплату договора, если иное не определено договором (контрактом).

1.11. Оказание платных видов деятельности не может наносить ущерб или ухудшать качество основной деятельности БУ «Центр имущественных отношений».

1.12. Информация о выполнении БУ «Центр имущественных отношений» платных видов работ в области аэрофотосъемки, номера контактных телефонов, адрес электронной почты, Ф.И.О., лиц, ответственных за организацию выполнения указанных работ, заявка на выполнение аэрофотосъемки и сопутствующих работ, примерная форма договора (контракта), тарифы на проведение работ аэрофотосъемки и выполнения сопутствующих работ, условия и порядок оплаты работ, размещаются на официальном сайте БУ «Центр имущественных отношений» в сети Интернет и информационных стендах.

1.13. Извещение Заявителей о ходе выполнения работ осуществляется по телефону, СМС-информированием или направлением извещения на адрес электронной почты Заявителей.

2. Этапы выполнения аэрофотосъемочных работ

2.1. Выполнение аэрофотосъемочных работ может осуществляться БУ «Центр имущественных отношений» путем участия в конкурентных закупках в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ) и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), а также неконкурентным способом в соответствии с требованиями 223-ФЗ и по непосредственному обращению физических (юридических) лиц, индивидуальных предпринимателей и подачи ими заявки на выполнение кадастровых работ в БУ «Центр имущественных отношений».

2.2 Этапы выполнения аэрофотосъемочных работ при определении Заказчика путем участия в конкурентных закупках (по результатам конкурса,

аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также иными методами) в соответствии с требованиями 44-ФЗ и 223-ФЗ, регламентированы Приказом БУ «Центр имущественных отношений» № 13/01-П-5 от 17.01.2019г. «Об утверждении Порядка организации работы и взаимодействия структурных подразделений бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр имущественных отношений» по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ» в качестве исполнителя».

В случае победы в конкурентной закупке, осуществляется подписание договора (контракта) на использование воздушного пространства БПЛА, проведение работ по аэрофотосъемке и выполнения сопутствующих работ (далее – Договор), путем подписания сторонами на бумажном носителе или в электронной форме с использованием усиленной электронной подписи.

Примерная форма договора приведена в приложении № 1 к настоящему Положению, либо применяется форма договора (контракта), используемая Заказчиком при размещении конкурентной закупки.

Приложениями к Договору являются смета на выполнение работ, которая приобретает силу и становится частью договора с момента подтверждения ее Заказчиком, примерная форма сметы приведена в приложении № 2 к настоящему документу.

По Договору на выполнение аэрофотосъемочных работ БУ «Центр имущественных отношений» обязуется обеспечить выполнение аэрофотосъемочных работ по заданию Заказчика этих работ и передать ему документы, подготовленные в результате выполнения этих работ, а заказчик этих работ обязуется принять указанные документы и оплатить выполненные работы;

Оплата Заказчиком выполненных работ. По итогам выполнения договора (контракта) сторонами подписывается акт сдачи-приемки выполненных работ в двух экземплярах для каждой из сторон. Один экземпляр акта хранится у Заказчика, второй – у Исполнителя.

2.3. Этапы выполнения аэрофотосъемочных работ неконкурентным способом при непосредственном обращении физических (юридических) лиц, индивидуальных предпринимателей (далее – Заказчик) в БУ «Центр имущественных отношений» и подачи ими заявки на выполнение аэрофотосъемочных работ:

- Заказчик формирует и направляет в БУ «Центр имущественных отношений» заявку на выполнение аэрофотосъемочных работ (приложение 3 к настоящему Положению);

- прием и регистрация Заявки на выполнение аэрофотосъемочных работ;
- анализ Заявки, определение условий выполнения работ, соответствие материально-технического обеспечения Учреждения и профессиональных качеств работников Учреждения требованиям заявки на выполнение аэрофотосъемочных работ;

- формирование сметы на выполнение аэрофотосъемочных работ в соответствии с Заявкой представленное Заказчиком;

- в случае одобрения и подписания Заказчиком сметы на выполнение аэрофотосъемочных работ, осуществляется подписание Договора на использования воздушного пространства БПЛА, проведение работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих работ, путем подписания сторонами на бумажном носителе или в электронной форме с использованием усиленной электронной подписи. Смета является неотъемлемой частью Договора;

- прием от Заказчика необходимой для выполнения аэрофотосъемочных работ документации, являющегося неотъемлемой частью Договора;

- обеспечение материально-технического сопровождения выполнения Договора;

- выполнение условий Договора на выполнение аэрофотосъемочных работ.

По Договору на выполнение аэрофотосъемочных работ БУ «Центр имущественных отношений» обязуется обеспечить выполнение

аэрофотосъемочных работ по заданию Заказчика этих работ и передать ему документы, подготовленные в результате выполнения этих работ, а заказчик этих работ обязуется принять указанные документы и оплатить выполненные работы.

По итогам выполнения Договора сторонами подписывается акт сдачи-приемки выполненных работ в двух экземплярах для каждой из сторон. Один экземпляр акта хранится у Заказчика, второй – у Исполнителя.

3. Организация аэрофотосъемочных работ

3.1. Аэрофотосъемка каждого объекта и подготовка документов, подготавливаемых в результате выполнения данных работ должна выполняться внешним пилотом БПЛА.

3.2. Виды аэрофотосъемочных работ

3.2.1. Плановая беспилотная аэрофотосъемка местности:

При плановой съемке камера направлена вертикально вниз, под прямым углом к поверхности земли.

На снимках отображается плоская, ортогональная проекция. При этом виде аэрофотосъемки определяется взаиморасположение объектов на плоскости без учета их высот.

При фотографировании объектов недвижимости на снимках отображаются части сооружений, которые направлены вверх (крыши).

Такой вид аэрофотосъемки используется для создания фотопланов.

3.2.2. Перспективная беспилотная аэрофотосъемка местности:

При перспективной (обзорной) съемке камера направлена под углом к горизонту.

Такой вид съемки невозможен для спутников и традиционной "большой авиации".

При перспективной аэрофотосъемке на снимках отображается объемная, аксонометрическая проекция: не только крыши сооружений, но и боковые

поверхности (стены), формируется перспектива не только о взаиморасположении объектов на плоскости, но и об их форме.

При перспективной съемке определяется высота объектов относительно друг друга.

На основе нескольких перспективных снимков, сделанных с поворотом камеры вокруг вертикальной оси, могут быть собраны панорамные снимки, включая полные 360-градусные круговые панорамы местности и объектов.

3.3. Этапы аэрофотосъемочных работ

В целях исключительной эффективности в части значительного снижения трудоемкости и сокращения сроков изысканий, аэроизыскания выполняют в три этапа: подготовительный, полевой и камеральный.

В подготовительный период осуществляется сбор имеющейся на район изысканий топографической информации и материалов аэросъемок прошлых лет, на основании которых обосновывают полосу варьирования конкурентоспособных вариантов трассы и составляют проект производства аэросъемочных, полевых и камеральных аэрофотогеодезических работ.

В полевой период производят: наземные геодезические работы по созданию планово-высотного обоснования аэросъемок; закрепление и маркировку точек опорной сети; различные виды аэросъемочных работ, привязку и дешифрирование аэрофотоснимков.

В камеральный период выполняют полную обработку результатов геодезических измерений, фотограмметрическое сгущение геодезического съемочного обоснования методами аналитической фототриангуляции, стереофотограмметрические работы по получению информации о рельефе и изготовлению топографических планов и цифровых моделей местности (ЦММ) в единой системе координат.

3.4. Выполнение аэрофотосъемки включает следующие этапы:

- анализ метеоусловий в районе проведения работ на планируемый период, проводится с целью определения возможности аэрофотосъемки

местности в заданном временном промежутке и составления графика проведения работ;

- разработка технического задания на проведение аэрофотосъемки и выполнение сопутствующих работ или согласование технического задания, представленного Заказчиком. Техническое задание представляет собой формализованный документ, отражающий следующие сведения:

сроки проведения работ; границы района (координаты вершин многоугольника, ограничивающего район работ);

фокусное расстояние объектива и характеристики матрицы прибора с зарядовой связью (ПЗС) цифровой камеры;

допустимый диапазон высот аэрофотосъемки;

масштаб создаваемого ЦТП; рекомендуемое время проведения аэрофотосъемки (наличие теней на фотоснимках);

минимальное продольное и поперечное перекрытие фотоснимков;

- составление плана работ, рекогносцировка местности, определить место взлета и посадки БПЛА;

- проведение полетов. При проведении полетов необходимо:

определить положение сторон света, направление и скорость ветра (учитывать, что направление и скорость ветра у поверхности земли и на рабочей высоте аэрофотосъемки могут отличаться);

определить направление маршрута относительно наземной станции управления и убедиться в отсутствии препятствий в этом направлении для обеспечения прямой радиовидимости;

определить направление запуска и убедиться в отсутствии препятствий в этом направлении;

- анализ результатов аэрофотосъемки, повторное проведение полетов (при необходимости, по результатам анализа);

- оформление отчетных документов и передача материалов аэрофотосъемки Заказчику.

4. Требование по организации полетов БПЛА

4.1. Использование воздушного пространства Российской Федерации (далее – ИВП РФ) осуществляется БУ «Центр имущественных отношений» в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Министерства транспорта Российской Федерации, перечисленных в пункте 1.2 настоящего документа.

4.2. В целях организации полетов необходимо:

- получить разрешение на полеты БПЛА от органа местного самоуправления где будет осуществляется полет;
- согласование полетов БПЛА с зональным (региональным) центром единой системы организации воздушного движения (далее – ЗЦ ЕС ОрВД (г. Екатеринбург);
- в случае, если полеты совершаются в районе ответственности военного аэродрома, согласовать полеты БПЛА с командованием военного аэродрома.

4.3. Полеты БПЛА осуществляют работники БУ «Центр имущественных отношений» (внешний пилот), прошедшими специальное обучение по управлению БПЛА и имеющих подтвержденное, действующее удостоверение внешнего пилота БПЛА.

4.4. Перед отправкой документов для получения разрешения на использование воздушного пространства необходимо провести предтактическую подготовку, в которую входит:

изучение/составление технического задания (ТЗ), включающего в себя: координаты объекта (в текстовом формате или .kml), дата, время и высота полета);

нанесение координат маршрута или зоны предстоящих полётов в приложении «Гугл Земля»;

изучение района полётов: взаимное расположение зон и районов полётов, запретных зон, опасных зон, NOTAM (схем полётов других ЛА), воздушных трасс, местных воздушных линий, расположение аэродромов и вертодромов.

4.5. Аэрофотосъемка с использованием БПЛА проводится с целью получения аэрофотоснимков на заданный район с высоты до 500 м со средней скоростью полета 70 км/ч в светлое время суток.

Взлет и посадка БПЛА осуществляется против ветра.

5. Порядок оплаты выполненных работ по аэрофотосъемке и сопутствующих им работ и возврата платежа

5.1. Общий размер платы за проведённые работы по аэрофотосъемке и выполненные сопутствующие работы рассчитывается по смете, являющейся приложением к Договору (контракту) на выполнение работ по аэрофотосъемке и сопутствующих им работ на основании тарифа на нормированный человеко-час, рассчитанный в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 января 2012 года № 14 «Об утверждении методики определения платы и предельных размеров платы за проведение кадастровых работ федеральными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, в целях выдачи межевого плана» (с изменениями на 21 августа 2015 года) с учетом минимальных размеров платы, взимаемой за платные виды работ, выполняемых бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр имущественных отношений», утвержденных приказом БУ «Центр имущественных отношений» об утверждении тарифа на выполнение платных видов работ.

5.2. Приказ на утвержденный нормированный человеко-час минимальных размеров платы, взимаемой за платные виды работ, выполняемых бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Центр имущественных отношений» размещается на официальном сайте Учреждения в сети Интернет и информационных стендах до наступления планового периода выполнения платных видов услуг и работ.

5.3. Оплата за выполненные аэрофотосъемочных работ и сопутствующих работ поступает на лицевой счет БУ «Центр имущественных отношений».

5.4. Банковские реквизиты для перечисления платежа размещаются на официальном сайте Учреждения в сети Интернет и информационных стендах, а также указываются Исполнителем в договоре.

5.5. Возврат платежа осуществляется по заявлению Заявителя в случаях:

- излишне уплаченных денежных средств Заявителем;
- не выполнения условий договора (контракта) на проведение работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих работ по вине Исполнителя;
- предусмотренных Гражданским кодексом РФ.

5.6. Возврат платежа осуществляется на основании заявления Заявителя о возврате платежа либо на основании решения суда.

6. Расходование денежных средств, полученных от проведенных работ

Расходование средств, поступивших за проведение работ по аэрофотосъемке и выполнение сопутствующих работ, осуществляется на основании Положения о порядке образования и расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности, утвержденных Приказом БУ «Центр имущественных отношений» №13/01-П-112 от 12.09.2020.